

Director Periodístico: Julio Lira Segura

Editor de Cierre: Javier Parker, Jefe de Informaciones: Ricardo Montero, Opinión y Páginas Especiales: Rosina Ubillús, Negocios: Bertha Ramos, Finanzas: Omar Manrique Investigación: Luis Hidalgo, Política y Estilos: Raúl

Castro, Internacional: Víctor Huamán, Diseño: Guillermo Mayurí Fotografía: Carolina Urrea

Dirección: Jr. Miró Quesada N° 247, piso 8. Lima 1

Teléfono Redacción: 311 6370

Teléfono Publicidad: 708 9999

e-mail Redacción:

gestion@diariogestion.com.pe

e-mail Publicidad:

fonoavisos@comercio.com.pe

Suscripciones Central de Servicio al

Cliente: 311 5100 Horario: De lunes a viernes

¿Cómo pasar del consenso a la acción?



OPINIÓN

Hugo Santa María
SOCIO DE APOYO CONSULTORÍA



En una de sus primeras declaraciones, el nuevo ministro de la Producción, Piero Ghezzi, mencionó que es necesario mejorar la productividad del sector rural y destinar los recursos para crear infraestructura. Académicos y población en general coinciden con el nuevo ministro. Así, el 50% de la población considera que mejorar el acceso a servicios básicos es la medida del Gobierno que tendría un mayor impacto en los más pobres. Sin embargo, lo que aún no está claro es cómo pasar del consenso a la acción.

En un intento por lograrlo, a finales del 2012 el Midis creó el Fondo para la Inclusión Económica en Zonas Rurales (Fonie), con el objetivo de financiar infraestructura de cuatro servicios básicos (saneamiento, electricidad, telecomunicaciones y caminos) con intervenciones en 'combo' y en zonas priorizadas (570 distritos pobres que concentran a 4.9 millones de personas).

A pesar de que en el papel el Fonie es una herramienta potente, en la realidad los resultados no han sido los esperados. En el 2013 se aprobaron dos transferencias por S/.182 millones, pero aún no se está financiando ningún 'combo' con los cuatro servicios. Es decir, se creó una buena herramienta, pero hasta ahora no se utiliza adecuadamente.

Esto ocurre porque el Midis no ha logrado articular el difícil proceso de coordinación que exige el Fonie (involucra a cuatro ministerios y tres niveles de gobierno) y siguió el 'camino tradicional' de programar intervenciones aisladas y ejecutarlas a través de la engorrosa y atomizada obra pública.

“A pesar de que en el papel el Fonie es una herramienta potente, en la realidad los resultados no han sido los esperados”.

Si queremos que los combos de infraestructura lleguen a los más pobres, debemos cambiar la estrategia de operación del Fonie en dos aspectos. Primero, debemos pasar de las intervenciones aisladas a la programación de las intervenciones en combo. Segundo, debemos pasar de la dependencia exclusiva de la obra pública a utilizar todas las modalidades de ejecución disponibles, incluidas las asociaciones público-privadas (APP) y obras por impuestos.

En esta línea, el equipo de Apoyo Consultoría propone que el Midis involucre a ProInversión en la operación del Fonie, porque tiene la

competencia técnica para asistir en la identificación, priorización, programación y ejecución de combos. La propuesta concreta consiste en que:

1. El Midis suscriba un convenio con ProInversión para que este se encargue de definir los criterios de priorización y programación de intervenciones orientados a garantizar combos. Esto es clave para asegurar el máximo impacto social por sol invertido.

2. ProInversión se encargue de identificar los combos que faltan implementar. Con este insumo, el Midis podrá publicar el mapa de combos en su página web. Esto con el objeto de facilitar el 'empaquetamiento' de intervenciones y para que los sectores público y privado puedan orientar sus recursos.

3. ProInversión contribuya con la formulación de los estudios de preinversión de combos priorizados y la subasta de combos de gran escala para el sector privado. La subasta permitirá que la infraestructura sea suministrada por la empresa que ofrezca el menor costo para un nivel de calidad determinado. Adicionalmente, quedará claro qué intervenciones se podrán hacer con participación privada y cuáles con obra pública.

La aplicación de estas medidas permitirá comenzar a pasar del consenso a la acción y, antes del término de este gobierno, aumentar el acceso de los peruanos más pobres a combos de servicios básicos.