

SEGÚN APOYO CONSULTORÍA

Fondo de inclusión en zonas rurales no tiene mayor impacto

—Los resultados de la herramienta del Midis para aumentar el acceso a saneamiento, electricidad, telecomunicaciones y caminos en zonas rurales, no han sido los esperados.

ROBERTO ROSADO
roberto.rosado@diariogestion.com.pe

El Gobierno empezó de manera auspiciosa con su política de inclusión social, creando el Midis, el cual a su vez lanzó, a fines del 2012, el Fondo para la Inclusión Económica en Zonas Rurales (Fonie), para ejecución de infraestructura de agua y saneamiento, electrificación, telecomunicaciones y caminos vecinales, a fin de generar un impacto en el bienestar y mejora de la calidad de vida en los hogares rurales.

Pero en la mitad de este Gobierno un estudio de Apoyo Consultoría revela que “a pesar de que en su propuesta y normativa el Fonie es una herramienta potente, en la realidad los resultados no han sido los esperados”.

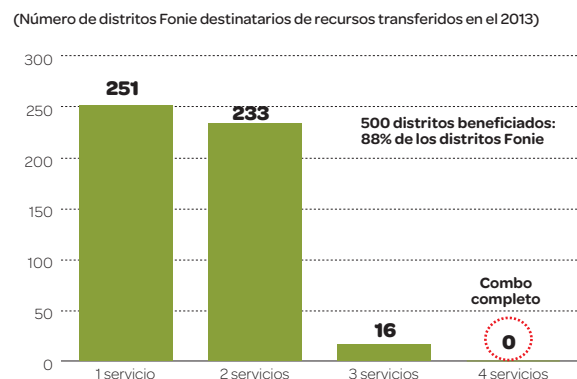
El Fonie, en el papel, es una innovación, al proveer un paquete integral de servicios de infraestructura (‘combo’), cuya gestión está centralizada en el Midis, pero, en los hechos, según el estudio, “no hay combos”.

“En el 2013 se aprobaron dos transferencias de recursos por S/.182 millones, pero con estos recursos no se financia algún combo completo (con los cuatro servicios)”.



El Fonie busca financiar ‘combos’ de servicios, pero el 50% de distritos recibe dinero para un solo servicio.

Número de servicios implementados por distrito 1/



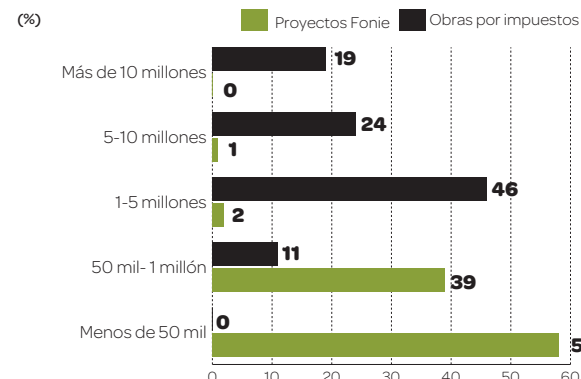
1/ Se consideran los servicios financiados por Fonie: agua, saneamiento, electrificación, telecomunicaciones y caminos vecinales.

FUENTE: Midis

El 50% de distritos beneficiados recibirá dinero para un solo servicio (47% para uno y solo el 3% para tres).

Al respecto, los investigadores de Grade, Javier Escobal y Máximo Torero, señalan que los ingresos de los ho-

Montos de inversión de proyectos Fonie 1/



1/ Datos de la primera y segunda transferencia de Fonie.

FUENTE: Midis, ProInversión

gares rurales crecen más cuando hay un combo de servicios que cuando reciben uno por uno los servicios.

CIFRAS Y DATOS

♦♦ **Población.** Son 570 distritos los que pueden acceder al financiamiento del Fonie, los cuales concentran a 4.9 millones de personas.

♦♦ **Pliego.** A la fecha, el Ejecutivo ha destinado S/. 1,000 millones al Fonie.

♦♦ **Combos.** Apoyo Consultoría sugiere que el Midis involucre a ProInversión en la identificación de los ‘combos’.

♦♦ **Mapa.** También sugiere que se publique un mapa de ‘combos’ para impulsar al Fonie.

contribuyen a aumentar significativamente la cobertura de los servicios priorizados”.

Para sustentar ello destaca que el 97% de las intervenciones aprobadas en el 2013 tiene un monto de inversión menor a S/. 1 millón.

Estos resultados se deben a que el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis) “no ha logrado articular el difícil proceso de coordinación que exige el Fonie, que involucra a cuatro ministerios y a tres niveles de gobierno”.

“El presupuesto destinado al sector social es significativo y creciente, y no lo podemos desaprovechar”, señala Apoyo.

“El Midis siguió el ‘camino tradicional’ de programar intervenciones aisladas (cada servicio por separado). La causa principal es que sigue pendiente completar el marco legal que defina bien el rol rector del Midis, que le permita alinear a ministerios y gobiernos subnacionales en torno a un mismo objetivo”, refiere el estudio.

Además, en lo que va de la implementación del Fonie, se recurre únicamente a la obra pública, “generalmente engorrosa y atomizada, para ejecutar las intervenciones del Fonie. Esto pese a que el marco legal del Fonie permite usar otras modalidades de ejecución, como obras por impuestos y asociaciones público-privadas (APP), que facilitan proveer de infraestructura de manera masiva, rápida y eficiente”.